

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-4/2022

z dnia 20 grudnia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Hajnówka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Hajnówka;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Hajnówka, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Hajnówka z dnia 14 grudnia 2021 r.: Nr XXVII/210/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Hajnówka na 2022 rok oraz Nr XXVII/209/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2022 – 2028.

Rada Gminy Hajnówka uchwałą Nr XXVII/210/21 z dnia 14 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	23.137.016 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	16.077.467 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	23.945.018 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	15.588.394 zł.

Zgodnie z zapisem § 6 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 808.002 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) wolnych środków w kwocie 408.002 zł;
- 2) zaciągniętych kredytów w kwocie 400.000 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 1.597.415 zł. Powyższą kwotę stanowią kredyty w wysokości 1.189.413 zł oraz wolne środki w wysokości 408.002 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 789.413 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w łącznej wysokości 408.002 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 489.073 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XXVII/209/21 Rady Gminy Hajnówka z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2022 – 2028, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 3.222.301,60 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 13,93%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2023 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2022-2028 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z pismem Wójta Gminy Hajnówka Nr Fn.3020.4.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

Uwzględniając powyższe w planowanym budżecie roku 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z należnymi odsetkami wynosi 7,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 13,28% (maksymalny

dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,97%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2023 – 6,42%; rok 2024 – 6,62%; rok 2025 – 5,99%; rok 2026 – 6,74%; rok 2027 – 5,93%; rok 2028 – 4,46%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2015-2021 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

W gestii Gminy jest jednak nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości ważnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko