

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku  
15-085 Białystok  
Białystok (miasto)  
ul. Branickiego Jana Klemensa 13

Białystok (miasto), 2020-10-19

P. Szwarc  
21.10.20

URZĄD GMINY HAJNÓWKA  
HAJNÓWKA  
HAJNÓWKA  
UL. ALEKSEGO ZINA 1

OPINIA

Opinia



Załączniki:

1. Gmina Hajnówka pismo.pdf
2. Gmina Hajnówka pismo.pdf.XAdES
3. 77 Gmina Hajnówka.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

**Podpis elektroniczny**

Podpis elektroniczny zweryfikowany  
w dniu 21.10.2020 Wynik weryfikacji  
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji  
Podpis Stalwa

Białystok, dnia 19 października 2020 r.

RIO.II-00313-77/20

**Wójt Gminy  
Hajnówka**

Regionalna Izba Obrachunkowa w załączeniu przesyła opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr II-00313-77/20, z dnia 19 października 2020 r., wydanej w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Hajnówka kredytu długoterminowego w wysokości 785.860 zł (słownie: siedemset osiemdziesiąt pięć tysięcy osiemset sześćdziesiąt złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

  
PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku  
Piotr Kenczyński

**UCHWAŁA Nr II-00313 - 77/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 19 października 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Hajnówka kredytu długoterminowego w wysokości 785.860 zł (słownie: siedemset osiemdziesiąt pięć tysięcy osiemset sześćdziesiąt złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Hajnówka kredytu długoterminowego w wysokości 785.860 zł (słownie: siedemset osiemdziesiąt pięć tysięcy osiemset sześćdziesiąt złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, wnosząc jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Hajnówka pismem Nr Fn.3021.29.2020 z dnia 7 października 2020 r. (data wpływu do RIO: 9.10.2020 r.) wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w kwocie 785.860 zł (słownie: siedemset osiemdziesiąt pięć tysięcy osiemset sześćdziesiąt złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W sprawie zaciągnięcia powyższego zobowiązania Wójt Gminy Hajnówka podjął zarządzenie Nr 242/2020 z dnia 7 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Z zapisu §2 tego zarządzenia wynika, iż zaciągnięty kredyt będzie spłacany w latach 2021 – 2028 z dochodów własnych gminy. W §3 wskazano również, iż formą zabezpieczenia przedmiotowego zobowiązania będzie weksel własny „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.

Z uchwały budżetowej gminy Hajnówka na 2020 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (zmiana dokonana uchwałą Nr XX/146/20 Rady Gminy Hajnówka z dnia 22 września 2020 r. oraz zarządzeniem Nr 241/2020 Wójta Gminy Hajnówka z dnia 30 września 2020 r.) wynika, iż na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 1.070.970 zł. Powyższa kwota stanowi różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 17.751.399 zł (z tego dochody bieżące 17.506.405 zł, dochody majątkowe 244.994 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 18.822.369 zł (z tego wydatki bieżące 16.716.082 zł, wydatki majątkowe 2.106.287 zł).

Łączna kwota planowanych na 2020 rok przychodów wynosi 1.856.830 zł, z tego kredyty i pożyczki długoterminowe – 785.860 zł, przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 46.017 zł oraz wolne środki w kwocie 1.024.953 zł, zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 785.860 zł.

Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy Hajnówka sporządzonego na dzień 31 grudnia 2019 r. wskazuje, iż kwota przychodów wewnętrznych w łącznej wysokości 1.070.970 zł będzie możliwa do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Z postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika, iż planowany deficyt w wysokości 1.070.970 zł pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z:

1. wolnych środków w kwocie 1.024.953 zł
2. rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 46.017 zł.

Powyższe źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 oraz pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), dalej u.f.p.

W postanowieniu §8 pkt 2 uchwały Nr XV/96/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Hajnówka na 2020 rok, Rada Gminy ustaliła limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 785.860 zł, zaś na mocy §12 pkt 1 tej uchwały upoważniła Wójta do zaciągania zobowiązań w ramach określonego limitu.

Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2020 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego, będącego przedmiotem niniejszej opinii, Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XX/147/20 Rady Gminy Hajnówka z dnia 22 września 2020 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2020 – 2028. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2020 wartości

w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 u.f.p.

Z określonych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach poprzednich (2017-2019), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 u.f.p. w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 u.f.p.) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W planowanym budżecie roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 7,15% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2019 r. stanowiącym 12,65%.

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2021 – 4,99%; rok 2022 – 3,80%; rok 2023 – 2,01%; rok 2024 – 1,56%; rok 2025 – 0,90%; rok 2026 – 6,59%; rok 2027 – 5,19%; rok 2028 – 4,48%.

Gmina Hajnówka zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2028 roku. W latach przyszłych nie planuje się zwiększania zadłużenia. Jak wynika z załącznika Nr 1 WPF poczynawszy od 2021 roku źródłem sfinansowania całości rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach, co potwierdza analiza wartości przyjętych w kol. 3, 5, 5.1 tabeli wpf.

Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 1 WPF, a treścią zarządzenia Nr 242/2020 z dnia 7 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, w odniesieniu do okresu spłaty opiniowanego kredytu. Analiza danych zawartych w kolumnach 5, 5.1 oraz 10.6 tabeli wpf wskazuje, iż przedmiotowe zobowiązanie spłacane będzie w latach 2022 – 2028, natomiast zgodnie z §2 zarządzenia, spłata nastąpi w okresie 2021 – 2028.

Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 4.362.229,60 zł, ma wystąpić na koniec 2020 roku (stanowiąca 24,69% szacowanych w danym roku dochodów ogółem), w następnych latach dług publiczny będzie sukcesywnie malał.

Łączna prognozowana kwota wydatków na obsługę zadłużenia w okresie na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, tj. 2020 - 2028 wyniesie 433.000 zł.

Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 u.f.p., a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający podkreśla, iż osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników (art. 243 u.f.p.) jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu,

zwłaszcza prognozowanej tzw. nadwyżki operacyjnej, czyli dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

Tzw. nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli wpf) kształtuje się na poziomie od 337.172 zł w latach 2026 - 2028 do 889.412,03 zł w roku 2022.

Analiza danych historycznych z działalności bieżącej Gminy za okres 2017 – 2019 wskazuje, iż różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2017 948.797,62 zł;
- wykonanie 2018 1.108.085,15 zł;
- wykonanie 2019 1.406.528,59 zł.

W okresie objętym WPF wpływy ze sprzedaży majątku ujęto w latach 2020 – 2022, tj. rok 2020 kwota 201.000 zł; rok 2021 kwota 150.000 zł; rok 2022 kwota 50.000 zł (kol. 1.2.1 tabeli wpf). Wielkość ta wynosiła odpowiednio: 2017 – 131.835,66 zł; 2018 – 67.982,44 zł; 2019 – 267.773,05 zł.

Z uwagi na fakt, iż nadwyżka operacyjna jest podstawowym warunkiem spełnienia relacji z art. 243 u.f.p. konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach zbliżonych do przyjętych w prognozie wieloletniej może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych.

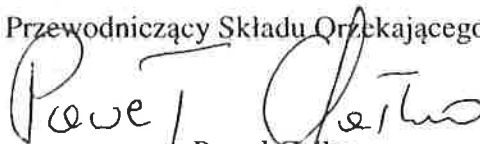
Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o planowanym kredycie długoterminowym podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetu bieżącego roku i lat kolejnych celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych indywidualnych wskaźników spłaty zadłużenia, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gaiko

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP49856360

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY HAJNÓWKA

Identyfikator adresata: 8js0092boz

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

Identyfikator nadawcy: riobialystok

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2020-10-19T14:19:19.541

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-10-19T14:19:19.541

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK71749806

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 71749806

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-aac3e424b7f3f93a683890aaa84859aa :

referencja ID-45562cbcb9d5b97054ed764a2eed9790 : Pismo%20og

%C3%B3lne%20do%20podmiotu%20publicznego%20-%20stary%20wz%C3%B3r%20-%20Pismo%20og

%C3%B3lne%20do%20podmiotu%20publicznego.xml

referencja : #xades-id-a5a00b5e91733db8a08a72d0d003460c