

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-21/2021**z dnia 29 grudnia 2020 r.****Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku****w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Hajnówka.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący

Katarzyna Gawrońska - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Hajnówka;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Hajnówka, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Hajnówka z dnia 18 grudnia 2020 r.: Nr XXI/157/20 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Hajnówka na 2021 rok oraz Nr XXI/158/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2021 – 2028.

Rada Gminy Hajnówka uchwałą Nr XXI/157/20 z dnia 18 grudnia 2020 r. uchwaliła budżet na 2021 rok, w którym zaplanowano:

- | | |
|---|----------------|
| - dochody ogółem w kwocie | 17.612.713 zł |
| - w tym <i>dochody bieżące w kwocie</i> | 17.391.443 zł, |
| - wydatki ogółem w kwocie | 18.643.888 zł |
| - w tym <i>wydatki bieżące w kwocie</i> | 16.189.888 zł. |

Zgodnie z zapisem §6 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.031.175 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) wolnych środków w kwocie 500.000 zł;

- 2) zaciągniętych kredytów w kwocie 400.000 zł;
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 131.175 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 1.785.243 zł. Powyższą kwotę stanowią kredyty w wysokości 1.154.068 zł, wolne środki w wysokości 500.000 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 131.175 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 754.068 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 631.175 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2021.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.201.555 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XXI/158/20 Rady Gminy Hajnówka z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2021 – 2028, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2021 roku i wyniesie 4.362.229,60 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 24,77%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2022 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2022 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2021-2028 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.).

W planowanym budżecie roku 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z należnymi odsetkami wynosi 7,02% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 r. stanowiącym 11,86% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,02%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2022 – 6,36%; rok 2023 – 5,19%; rok 2024 – 5,17%; rok 2025 – 4,38%; rok 2026 – 8,29%; rok 2027 – 7,88%; rok 2028 – 7,64%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami

a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2018-2020 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

W gestii Gminy jest jednak nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości ważnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	
Sygnatura	RIO.II-00312-21/2021
Data dokumentu	2020-12-29
Data złożenia podpisu	2020-12-29 8:25:15
Osoba podpisująca	Paweł Gałko
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=#0C10564154504C2D35323630333030353137, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	1B12F2AC-DB6B-4BFC-A132-E54694D5CB3C