

P. Skarbiech
15.10.14 *Rypab*

UCHWAŁA Nr II - 00313- 73/14

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 października 2014 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Hajnówka
kredytu długoterminowego w kwocie 500.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej
zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

**możliwość spłaty przez Gminę Hajnówka kredytu długoterminowego w kwocie
500.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu
kredytów i pożyczek.**

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Hajnówka pismem Nr Fn 3021.3.2.14 z dnia 8 października 2014 r. wystąpiła z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 500.000 zł, który ma być przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego będącego przedmiotem opinii Wójt Gminy Hajnówka wydała zarządzenie Nr 313/14 z dnia 8 października 2014 r. Z zapisu § 2 tego zarządzenia wynika, iż ów kredyt będzie spłacany w latach 2015 - 2019 z dochodów własnych gminy.

Z uchwały budżetowej gminy Hajnówka na 2014 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnich zmian dokonanych uchwałą Nr XXXVI/184/14 Rady Gminy Hajnówka z dnia 25 września 2014 r. oraz zarządzeniem Nr 309/14 Wójta Gminy Hajnówka z dnia 30 września 2014 r.) wynika, iż na 2014 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 259.421 zł. Powyższa kwota stanowi różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 13.262.164 zł (z tego dochody bieżące 10.949.735 zł, dochody majątkowe 2.312.429 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 13.002.743 zł (z tego wydatki bieżące 10.273.892 zł, wydatki majątkowe 2.728.851 zł).

Po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXVI/184/14 Rady Gminy Hajnówka z dnia 25 września 2014 r. wynika, iż łączna kwota planowanych na 2014 rok przychodów wynosi 540.529 zł, z tego przychody zwrotne z tytułu kredytów długoterminowych 500.000 zł oraz wolne środki w wysokości 40.529 zł¹, zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 799.950 zł.

Z postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika, iż z planowanych przychodów zwrotnych ma zostać pokryta część rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań 500.000 zł. W pozostałej części rozchody mają być sfinansowane wolnymi środkami w wysokości 40.529 zł oraz nadwyżką budżetową zaplanowaną w roku 2014 w kwocie 259.421 zł.

W postanowieniach § 8 treści uchwały Nr XXXVI/184/14 z dnia 25 września 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok, Rada Gminy Hajnówka ustaliła limity zobowiązań do zaciągnięcia w 2014 roku, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 500.000 zł (§ 8 pkt 3 treści uchwały), zaś na mocy § 10 ust. 1 tej uchwały upoważniła Wójta Gminy Hajnówka do zaciągania zobowiązań w ramach określonych limitów.

Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2014 rok należy wskazać, że planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójt działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa gminy Hajnówka została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXVI/185/14 Rady Gminy Hajnówka z dnia 25 września 2014 r. oraz zarządzeniem Nr 310/14 Wójta Gminy Hajnówka z dnia 3 października 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hajnówka na lata 2014 – 2023. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2014 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

¹ Z bilansu z wykonania budżetu Gminy Hajnówka sporządzonego na dzień 31 grudnia 2013 r. wynika, że gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w ogólnej wysokości 40.529,22 zł.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wielkości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach 2011-2013, wynika, iż w roku 2014 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - tj. stosunek łącznej kwoty przypadającej w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Gmina Hajnówka zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2023 roku.

Począwszy od 2015 roku źródłem sfinansowania rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Planowany do pozyskania kredyt długoterminowy będący przedmiotem niniejszej opinii ma być spłacany w latach 2015 – 2019.

Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 4.277.957,38 zł, ma wystąpić na koniec 2014 roku, w następnych latach dług publiczny będzie sukcesywnie malał. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Należy zaznaczyć, iż osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, zwłaszcza prognozowanej nadwyżki operacyjnej.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko